

# 亞丁灣風雲－索馬利亞海盜的恩怨情仇

## Gulf of Aden Situations

### – the Rise and Development of Somalia Pirates

陳彥宏\*

#### 摘要

地處非洲之角極具戰略地位的索馬利亞，在近二十年的內戰與部族動盪的蹂躪下，形成一個在世人眼中不是很重要的分裂而且貧困的諸小國與部族統治的不穩定環境。但從 2005 年起的幾起索馬利亞的海盜案件，到 2009 年索馬利亞海盜犯案總數已占全球過半，索馬利亞以這種博得全球關注並引起二十餘國海軍揮軍進入索馬利亞的領海綏靖的情勢卻是史所未見。為此，本文分析聯合國國際海事組織(IMO)以及國際海事局(IMB)的全球海盜案例統計資料，並介紹幾起經典的索馬利亞海盜案例以及國際組織的因應作為後，分析討論索馬利亞海盜的興起原因及探討大國博弈下的索馬利亞的未來演進。

關鍵字：索馬利亞、海盜、海事保安

#### Abstract

Located in an important strategic location of the Horn of Africa, Somalia has experienced civil war and the ravages of tribal unrest for the last two decades and is ruled by clans and separated small governing countries. Somalia is a poor and instable place in the eyes of the word. However, as a result of few shocked and terrified piracy committed by Somali pirates since 2005, accounting for more than half of the total number of worldwide piracy cases in 2009, Somalia has

\* 陳彥宏 Solomon Chen, AFRIN, MNI, CMILT, Maritime Arbitrator，台灣海事安全與保安研究會秘書長，國立高雄海洋科技大學航運技術系副教授暨海事安全研究中心主任，英國威爾斯大學海洋事務與國際運輸學博士。  
Email: solomon@safetysea.org

successfully attracted worldwide attentions. Consequently, Somalia territorial waters have Navies from more than twenty countries, which have never happened in the world history. This study examines and analyses statistical data of piracy worldwide gathered by the International Maritime Organisation of the United Nations and the International Maritime Bureau of the International Chamber of Commerce. Following the illustrations of piracy case studies, the strategies adopted by the international organisations to responding to piracy are discussed. Further, this paper investigates the causes of the rise of Somalia pirates and the game of the Great Powers played in Somalia in the name of striking Somalia pirates.

Keywords: Somalia, Pirate, Maritime Security

## 壹、前言

索馬利亞(Somalia)位於非洲大陸最東部的索馬利亞半島上，海岸線長 3025 公里，北臨亞丁灣，東瀕印度洋，西與肯亞、衣索匹亞接壤，西北與吉布地交界。這塊凸出的地帶素有「非洲之角」(Horn of Africa)的稱呼，其能扼亞歐非海上交通咽喉的戰略地位不言而喻，其能扮演國際航運轉運樞紐的角色更不在話下。



不過，這些優勢的地理條件卻沒能帶給索馬利亞這個地區的人民太大的好處，相反的，這個人口約九百萬人的索馬利亞的事實現況是位居全球末端的國民所得(GDP US\$291.1, GNI US\$140, (2007))，低平均壽命(男 46.9 歲、女 49.4 歲)，生活環境惡劣，成人識字率僅 38%，而依據聯合國難民署(United Nations High Commissioner for Refugees, UNHCR)2009 年 1 月的統計資料顯示，索馬利亞的難民人數有 56 萬人，值得

關注的人民更高達 186 萬人，並直接以「一個失敗的國家」、「最不安全的地區」、「空前的人道主義危機的地區」來稱呼索馬利亞<sup>1</sup>。

近幾年，海盜和持械搶劫船舶行爲(Piracy and armed robbery against ships)<sup>2</sup>受到全球的普遍關注，特別是 2005 年起，活躍在亞丁灣、索馬利亞水域之索馬利亞海盜的竄起，幾乎搶走了 2000 年前後期在南中國海、麻六甲、東南亞水域海盜的所有風采。

索馬利亞海盜，從早期打劫船舶生活物資與工具及備用品的小小搶盜，到目前有組織、有計畫，動則數百萬、千萬美元的劫船勒索；從大多數民眾或許不知道索馬利亞在哪裡也不知道邦特蘭(Puntland)是哪裡，到聯合國為了索馬利亞必須多次在安理會上提案討論，並不可思議的踐踏索馬利亞主權同意各國派兵進入索馬利亞水域。索馬利亞主導全球視聽的這一路的演進，有太多值得令人思考的議題。

為探討並思考索馬利亞海盜的真正問題，本研究屏除以往航運界慣用的討論如何因應與防範海盜攻擊的思維模式，而採由歷史的演進與因果的探討，分析索馬利亞人民從事海盜事業的事實真相。

## 貳、近代海盜史的軌跡

<sup>1</sup> 依據聯合國網站資料來源 <http://data.un.org/CountryProfile.aspx?crName=Somalia>,  
<http://www.un.org/esa/population/publications/countryprofile/somalia.pdf>,  
<http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/page?page=49e483ad6>, accessed on 10 February 2010.

<sup>2</sup> 海盜(Piracy)和持械搶劫(Armed Robbery)船舶行爲的差別主要在於犯案位置的區別。前者在於公海；後者在於一國的內水，群島水域和領海之內。二者分別依 1982 年聯合國國際海洋法公約第 101 條及國際海事組織 1025(26)號決議案定義如下：

1 Piracy is defined in the 1982 United Nations Convention on the Law of the Sea (UNCLOS) (article 101) as follows:

Piracy consists of any of the following acts:

(a) any illegal acts of violence or detention, or any act of depredation, committed for private ends by the crew or the passengers of a private ship or a private aircraft, and directed:  
(i) on the high seas, against another ship or aircraft, or against persons or property on board such ship or aircraft;  
(ii) against a ship, aircraft, persons or property in a place outside the jurisdiction of any State;

(b) any act of voluntary participation in the operation of a ship or of an aircraft with knowledge of facts making it a pirate ship or aircraft;

(c) any act inciting or of intentionally facilitating an act described in sub-paragraph (a) or (b)."

2 Armed robbery against ships is defined in the Code of Practice for the Investigation of the Crimes of Piracy and Armed Robbery Against Ships (resolution A.1025(26), Annex, paragraph 2.2), as follows:

Armed robbery against ships means any of the following acts:

(a) any illegal act of violence or detention or any act of depredation, or threat thereof, other than an act of piracy, committed for private ends and directed against a ship or against persons or property on board such a ship, within a State's internal waters, archipelagic waters and territorial sea;

(b) any act of inciting or of intentionally facilitating an act described above".

聯合國國際海事組織(IMO)在1995年5月舉行的海事安全委員會(The Maritime Safety Committee)第65會議中指示秘書處，自1995年7月31日起發行有關船舶遭遇海盜與持械搶劫的月報與季報。在1996年6月舉行的海事安全委員會第66次會議中，更進一步要求自翌年的三月後應發行船舶遭遇海盜與持械搶劫的前一年之年報統計資料。這些統計資料以正式向聯合國國際海事組織呈報者為計算基礎。迄2009年12月止，計有5,224起案例有正式向聯合國國際海事組織報案登錄<sup>3</sup>。

在1998-2008各年度的海盜和持械搶劫船舶的案例和犯案區域的彙整分析後，可以很清楚的發現，南中國海海盜犯案的漸趨緩和以及東非水域的急速竄升。(詳如下表所示)

海盜出沒地區年度統計摘要表

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	小計	平均
南中國海	100	173	257	122	137	129	121	91	66	61	62	1319	119.9
印度洋	25	51	109	56	46	77	31	39	38	32	23	527	47.9
東非	19	16	29	12	14	11	7	22	14	58	61	263	23.9
西非	22	36	33	51	39	59	43	21	26	27	42	399	36.3
南美洲	40	29	41	17	53	48	25	24	27	23	17	344	31.3
其他地區	4	4	2	3	5	14	15	0	2	5	1	55	5.0
總計(IMO)	<b>210</b>	<b>309</b>	<b>471</b>	<b>261</b>	<b>294</b>	<b>338</b>	<b>242</b>	<b>197</b>	<b>173</b>	<b>206</b>	<b>206</b>	<b>2907</b>	
總計*( (ICC-IMB))	<b>202</b>	<b>300</b>	<b>469</b>	<b>335</b>	<b>370</b>	<b>445</b>	<b>329</b>	<b>276</b>	<b>239</b>	<b>263</b>	<b>293</b>	<b>3521</b>	
資料來源	● IMO Reports on acts of piracy and armed robbery against ships 各年度統計通函：MSC/Circ.903(1998), 942(1999), 991(2000), MSC.4/Circ 4(2001), 32(2002), 50(2003), 64(2004), 81(2005), 98(2006), 115(2007), 133(2008) ● 註“*”：ICC-IMB 統計資料。ICC-IMB Piracy and Armed Robbery Against Ships Report 2005-2009, ICC-IMB: London.												

依據在 2009 年 11 月 25 日聯合國秘書長例行性在聯合國大會的海洋與海洋法的報告案(Oceans and the law of the sea - Report of the Secretary-General)的報告顯示<sup>4</sup>，2008 年期間，向海事組織報告的實施和企圖實施的海盜行為和持械搶船行為共有 306 起，比 2007 年增加 24 起(8.5%)。僅 2009 年前 6 個月，向海事組織報告的實施和企圖實施的攻擊行為就達 238 起，而在 2008 年前六個月，這一數字為 121 起。受影響的地區包括東非(153 起)、(中國)南海(36 起)、南美(22 起)、西非(20 起)、印度洋(10 起)、阿拉伯海(1 起)、波斯灣(1 起)。大多數襲擊都是持械襲擊，包括持槍和持刀。實際上，與 2008 年

<sup>3</sup> MSC.4/Circ.147 - Reports on Acts of Piracy and Armed Robbery Against Ships - Acts reported during December 2009, Ref. T2-MSS/2.11.4.1MSC.4/Circ.147, 5 January 2010, IMO, London.

<sup>4</sup> Oceans and the Law of the Sea in the General Assembly of the United Nations, Reports of the Secretary-General, A/64/66/Add.1, 25 November 2009,  
[http://www.un.org/Depts/los/general\\_assembly/general\\_assembly\\_reports.htm](http://www.un.org/Depts/los/general_assembly/general_assembly_reports.htm), accessed on 28 January 2010.

前六個月持槍襲擊案 39 起相比，2009 年同期持槍襲擊案激增至 151 起。2009 年前六個月，全球計有 561 名海員被劫為人質，其中索馬利亞沿海就有 495 名海員被劫為人質，6 人受傷，4 人被殺害，1 人失蹤。雖然索馬利亞沿海的大多數襲擊事件依然發生在亞丁灣(86 起)和紅海南部區域(14 起)，但是索馬利亞沿海東部和南部的襲擊事件呈上升趨勢。而且，海盜嫌犯通過使用“母船”出海，在遠海使用小船對過往船舶發起攻擊。所有類型的船舶都是受攻擊目標，裝備完善的犯罪分子通常使用火箭榴彈和自動武器進行攻擊。

## 參、經典案例

索馬利亞海盜的正式引起全球注目始於 2005 年的二大事件，一者是擔任聯合國世界糧食計畫署(World Food Programme, WFP)運送糧食的運糧船 MV Semlow、MV Miltzow 分別於 2005 年 6 月、2005 年 10 月被劫<sup>5,6,7</sup>；二者是三艘來自台灣經合法授權於索馬利亞水域捕魚的「中義 218 號」、「新連發 36 號」、「承慶豐號」，在 Kismayo 港外錨地被強行押走並勒索鉅額贖金的案例<sup>8,9</sup>。

彙整國際海事局(IMB)<sup>10</sup>統計的 2000 年迄 2009 年之亞丁灣、索馬利亞水域海盜實際及試圖攻擊犯案(Locations of Actual and Attempted attacks)統計如下表所示：

2000-2009 海盜實際及試圖攻擊案例統計										
Locations of Actual and Attempted attacks 2000-2009										
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
亞丁灣/紅海	13	11	11	18	8	10	10	13	92	116
索馬利亞	9	8	6	3	2	35	10	31	19	80
紅海*										15

<sup>5</sup> <http://www.wfp.org/news/news-release/agreement-reached-release-hijacked-food-aid-ship-somalia>, accessed on 14 February 2010.

<sup>6</sup> <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=21675&Cr=somalia&Cr1=>, accessed on 14 February 2010.

<sup>7</sup> Donna Nincic, Maritime piracy in Africa: The humanitarian dimension, African Security Review, vol 18 no 3, September 2009, pp 2-16.

<sup>8</sup> 陳彥宏, 9 February 2006, 教我如何不搶他 - 論索馬利亞的海盜本質與現況, 海安半月刊 20060215-海安論壇, 台灣海事安全與保安研究會。

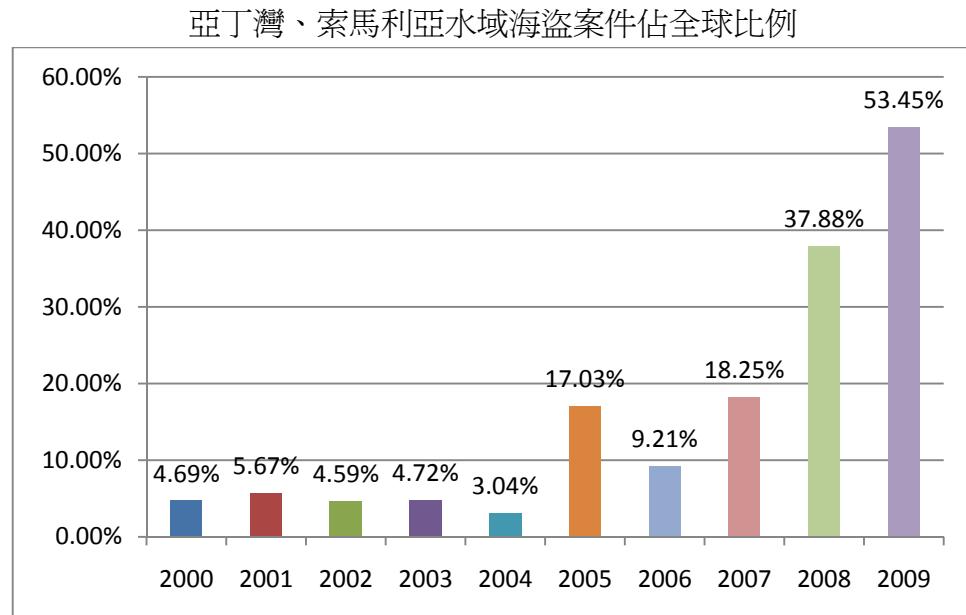
<sup>9</sup> [http://www.classnk.or.jp/hp/SMD/isps/Chinese-tw/MonthlySummary/2005/9\\_2.html](http://www.classnk.or.jp/hp/SMD/isps/Chinese-tw/MonthlySummary/2005/9_2.html), accessed on 14 February 2010.

<sup>10</sup> 國際海事局(International Maritime Bureau, IMB)是國際商會(International Chamber of Commerce, ICC)下設的一個非營利組織。IMB 下設全天候服務的海盜通報中心(IMB Piracy Reporting Centre)提供航業界做為通報海盜事件及因應或預防海盜攻擊的資訊交流平台。IMB 除有實質的海盜通報外並出版海盜季報與年報。

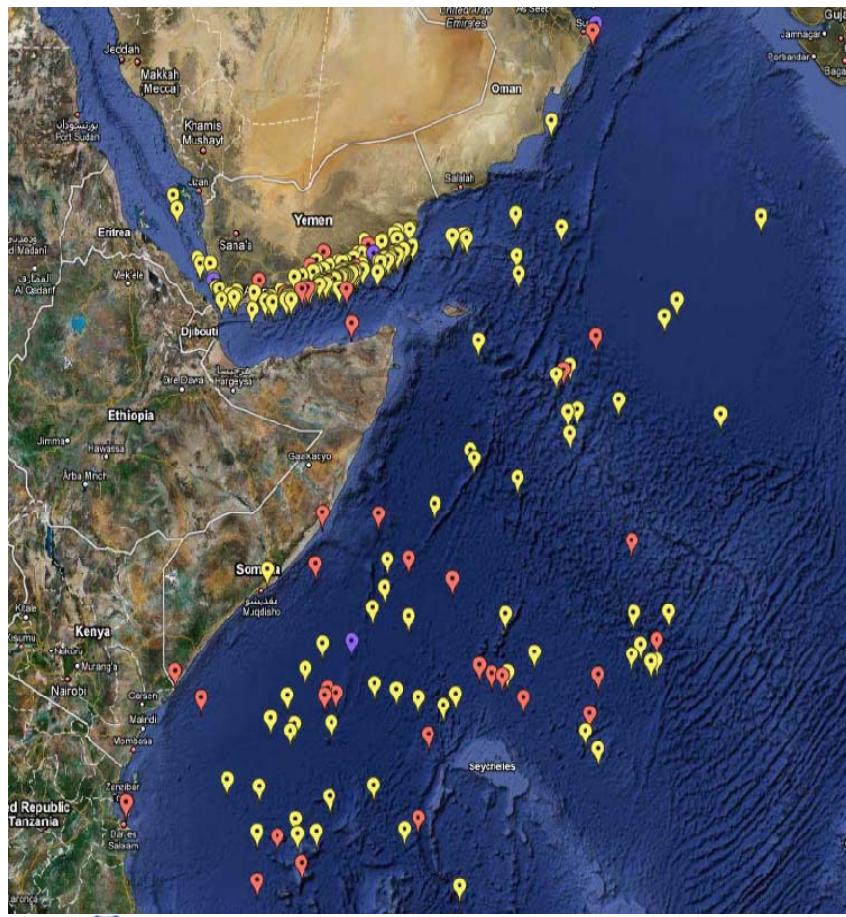
阿拉伯海*						2	2	4		1
印度洋*										1
阿曼										4
小計	22	19	17	21	10	45	20	44	111	211
全球總計	469	335	370	445	329	276	239	263	293	406

資料來源：ICC-IMB Piracy and Armed Robbery Against Ships Report 2005-2009, ICC-IMB: London.

註：ICC-IMB 自 2009 年起將紅海區、阿拉伯海、印度洋、阿曼海盜攻擊列為索馬利亞犯案



以 2009 年的海盜在含亞丁灣、紅海南部、索馬利亞水域的犯案位置分部如下圖所示：



 IMB Piracy Report – January to December 2009

Total attacks Gulf of Aden & southern Red Sea – 131, East coast Africa & Oman – 86

Source: ICC- IMB Piracy and Armed Robbery Against Ships Report – Annual Report 2009

茲簡述過去幾年比較經典的案例如下：

1	2007 年 4 月 18 日，台灣漁船「慶豐華 168」號遭劫，5 月 28 日，船東與海盜談判陷入僵局，海盜槍決一名中國籍船員，11 月 5 日，船東支付贖金後，人船釋放 <sup>11</sup> 。	
2	2008 年 4 月 4 日，法國 CMA CGM 公司所屬三桅遊艇 Le Ponant 遭劫，法國在國防部長親自主導下，立即指揮海軍組織大規模營救遊艇上 30 名人質的行動；2008.04.11 就在海盜取得 200 萬美元贖金並釋放人質大約一小時後，法軍出動六架直升機，載著特種部隊人	

<sup>11</sup> Somali pirates killed Chinese sailor-official, Nov 15, 2007, <http://www.reuters.com/article/idUSL15534801>, accessed on 14 February 2010.

	員，深入索馬利亞境內發動攻擊，逮捕了六名索馬利亞的海盜，取回部分贖金，並將六名海盜送往法國受審 <sup>12</sup> 。	
3	2008年9月25日，貝里斯籍的載有俄羅斯售予肯亞，包括33輛二手T72型坦克、彈藥與其他軍火武器的烏克蘭貨輪MV Faina遭劫。船長在遇劫不久即中風死亡，2009年2月4日，船東交付3.2百萬美元後隔日釋放MV Faina，2月12日MV Fania駛抵目的港Mombasa。這個案例引起美方高度的警覺，派軍艦和直升機一直對MVFaina持續進行監視，擔心軍火船上的武器落入伊斯蘭武裝分子手中。不過海盜聲明只是要錢，對這批軍火沒興趣，打劫前也根本不知道這艘船載運的是軍火。不過這個案例卻也牽扯出誰是這批軍火買家以及烏克蘭非法運送武器的問題 <sup>13 14</sup> 。	
	2008年11月15日，可載200萬桶石油、載有25名船員的沙烏地阿拉伯油輪天狼星號(Sirius Star)在肯亞近海被劫持。11月20日，海盜要求贖金25百萬美元；11月12日，降價至15百萬美元；幾經斡旋，2009年1月9日，在空投大約300萬美元贖金後，油輪及船員獲釋。但海盜要離開時翻船，至少5名海盜溺斃 <sup>15</sup> 。	
5	2008年12月17日，中國交通建設上海振華港機公司排水量6萬噸的貨輪「振華4號」遭受海盜攻擊，船上的30名中國船員拆除2條大約6至7米，連接主甲板同駕駛艙的樓梯，阻止海盜侵入船艙。船員手持消防水龍頭射水，以及利用柴油、棉紗和啤酒瓶自製的200個燃燒彈和海盜周旋，同時向國際海事組織求援，經協調，馬來西亞海軍派出一架武裝直升機到現場，	

<sup>12</sup> Pirateland – Somalia, <http://www.abc.net.au/foreign/content/2009/s2553682.htm>, accessed on 8 February 2010.

<sup>13</sup> Jeffrey Gettleman, Somali Pirates Tell Their Side: They Want Only Money, <http://www.nytimes.com/2008/10/01/world/africa/01pirates.html>, September 30, 2008, accessed on 14 February 2010.

<sup>14</sup> Somalia - Pirate Hostages, <http://www.journeyman.tv/?lid=59706>, 6 July 2009, accessed on 14 February 2010.

<sup>15</sup> Saudi tanker 'freed off Somalia', <http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/7820311.stm>, 9 January 2009, accessed on 14 February 2010.

	對海盜展開攻擊，並派出二架武裝直升機和艦艇前往支援，成功逼退海盜 <sup>16,17</sup> 。	
6	2009.04.08 美國貨輪 MV Maersk Alabama 遇劫，美國海軍仿效法國強勢救援，不同的是，4月11日，美國以 MV Maersk Alabama 船長 Phillip 命在旦夕為由，美國海豹部隊在總統巴拉克歐巴馬授權下，採取轟掉三個海盜的腦袋，成功營救被脅持的 MV Maersk Alabama 船長 <sup>18</sup> 。	
7	2009年10月19日，中國青島遠洋運輸公司貨輪「德新海」輪在遠離索馬利亞摩加迪沙東偏南 980 海里處被劫，2009年12月28日，直升機空投400萬美元贖金後數日，「德新海」輪平安獲釋 <sup>19</sup> 。	
8	2009年4月19日，台灣遠洋漁船「穩發161號」遭索馬利亞海盜挾持，2010年2月11日，船東交付贖金後，船隻和30名船員平安獲釋 <sup>20</sup> 。	

## 肆、國際組織的作為

在2008-2009兩年裡，索馬利亞沿海海盜事件激增促使各國開展了前所未有的合作，在全球和區域層面共同打擊海上犯罪。這一合作依據安全理事會2008年通過的專門應對索馬利亞沿海海盜狀況的四項決議，包括：1816 決議文<sup>21</sup>、1838 決議文<sup>22</sup>、1848 決議

<sup>16</sup> <http://baike.baidu.com/view/2085248.htm>, accessed on 14 February 2010.

<sup>17</sup> The Attack On M/V Zhen Hua 4, [http://www.cargolaw.com/2008nightmare\\_zhen-hua.html](http://www.cargolaw.com/2008nightmare_zhen-hua.html) Dec. 25 2008, accessed on 14 February 2010.

<sup>18</sup> Stephanie Gaskell, Three Navy SEALS freed Capt. Phillips from pirates with simultaneous shots from 100 feet away, [http://www.nydailynews.com/news/national/2009/04/14/2009-04-14\\_seals\\_freed\\_phillips\\_with\\_simultaneous\\_shots.html](http://www.nydailynews.com/news/national/2009/04/14/2009-04-14_seals_freed_phillips_with_simultaneous_shots.html), accessed on 14 February 2010.

<sup>19</sup> Abdi Guled, Somali Pirates Receive \$4 Million Ransom for Chinese Coal Ship, December 28, 2009, <http://www.insurancejournal.com/news/international/2009/12/28/106221.htm>, accessed on 14 February.

<sup>20</sup> Somali pirates free Taiwanese fishing vessel-agency, <http://www.alertnet.org/thenews/newsdesk/LDE61A1Q1.htm>, 11 Feb 2010, Source: Reuters, accessed on 14 February.

<sup>21</sup> (S/RES/1816 (2008))。2008年6月2日安理會通過1816號決議，該決議授權，在決議通過之六個月內，並在過渡聯邦政府事先知會秘書長情況下同過渡聯邦政府合作打擊索馬利亞沿海海盜和武裝搶劫行為的國家，可依相關國際法，進入索馬利亞領海，或在該國領海內，採用一切必要手段，制止海盜及武裝搶劫行為。

文<sup>23</sup>、1851 決議文<sup>24</sup>，開啓了列強派兵進入他國領海掃蕩海盜的行動。2009 年 11 月 30 日聯合國安理會又通過第 1897 號決議，決定將允許有關國家進入索馬利亞領海採取必要措施打擊海盜和武裝搶劫行爲的授權再度延長一年。此外，安理會也還通過 1814 決議文<sup>25</sup>，重申希望索馬利亞盡速建立一個主權、領土完整、政治獨立和統一的政府。

在國際海事組織方面則採取比較軟性和消極的作爲，除了《國際船舶和港口設施保安規則》(International Ship and Port Facility Security Code, ISPS Code)有關防範海盜的規定外。國際海事組織在 2009 年 6 月推出 MSC.1/Circ.1333<sup>26</sup>、MSC.1/Circ.1334<sup>27</sup>讓所有船東、船員能有所因應；並也在 2009 年特別針對索馬利亞海盜推出 MSC.1/Circ.1332<sup>28</sup>、MSC.1/Circ.1335<sup>29</sup>，以及 2009 年 12 月 2 日於 26 次大會上通過採納的 A.1025(26)<sup>30</sup>、A.1026(26)<sup>31</sup>決議文等等措施，提供防範與因應海盜或持械搶劫的具體做法與指南。

<sup>22</sup> (S/RES/1838 (2008))。2008 年 10 月 7 日安理會通過 1838 號決議，對於海盜行爲的暴力程度愈演愈烈，出沒面積擴大，且組織更嚴密、攻擊方式更詭譎，籲請各國積極參與打擊索馬利亞沿岸公海的海盜行爲，並敦促有能力的國家依照第 1816(2008)號決議的規定與索國過渡聯邦政府進行合作。

<sup>23</sup> (S/RES/1848 (2008))。2008 年 12 月 2 日安理會通過第 1846 號決議，除呼籲各國加強與索馬利亞、其它沿海國，相關國際組織和區域組織間之合作，並授權各國在決議通過起 12 個月內進入索馬利亞領海，或在該國領海內採用一切必要手段，制止海盜及武裝搶劫行爲。

<sup>24</sup> (S/RES/1851 (2008))。2008 年 12 月 16 日安理會通過第 1851 號決議，授權在索馬利亞沿岸打擊海盜行爲的所有國家和區域組織與願意羈押海盜的國家訂立特別協議或安排，讓這些國家，特別是該區域各國的執法人員在索馬利亞過渡政府同意的條件下登船，以便利調查根據本決議開展的行動而被拘留的人員在索馬利亞沿岸所從事的海盜行爲和武裝搶劫行爲並進行起訴。決議並鼓勵相關國家及區域組織建立一個國際合作機制，作為國家、區域組織和國際組織之間就打擊索馬利亞沿岸海盜和海上武裝搶劫行爲的一切方面相互溝通的聯絡點，或成立國際資訊交換中心，以便有效地調查和起訴海盜和海上武裝搶劫犯罪行爲。值得一提的是，該決議中特別強調，決議中規定之授權僅適用於索馬利亞局勢，不影響會員國在任何其他局勢中根據國際法所具有的權利、義務或責任，包括根據《海洋法公約》所具有的任何權利或義務，另外該決議亦不應被視同訂立習慣國際法。

<sup>25</sup> (S/RES/1814 (2008))。2008 年 5 月 15 日安全理事會第 5893 次會議通過第 1814(2008)號決議，重申尊重索馬利亞的主權、領土完整、政治獨立和統一；重申決意根據《過渡聯邦憲章》全面、持久地解決索馬利亞局勢，強調必須按照《過渡聯邦憲章》的設想，經由一個最終包容各方的政治進程，建立基礎廣泛並具有代表性的機構，重申支持索馬利亞過渡聯邦機構推進這方面的工作；重申必須就全面、持久地停止敵對行動並為政治進程剩餘階段制定路線圖達成協議，包括依照《過渡聯邦憲章》的規定於 2009 年舉行自由、民主選舉。

<sup>26</sup> MSC.1/Circ.1333, Recommendations to Governments for preventing and suppressing piracy and armed robbery against ships, Ref. T2-MSS/2.11.4.1 MSC.1/Circ.1333, 26 June 2009, IMO: London.

<sup>27</sup> MSC.1/Circ.1334, Guidance to shipowners and ship operators, shipmasters and crews on preventing and suppressing acts of piracy and armed robbery against ships, Ref. T2-mss/2.11.4.1 MSC.1/Circ.1334, 23 June 2009, IMO: London.

<sup>28</sup> MSC.1/Circ.1332, Piracy and armed robbery against ships in waters off the coast of Somalia, Ref. T2-MSS/2.11.4.1 MSC.1/Circ.1332, 16 June 2009, IMO: London.

<sup>29</sup> MSC.1/Circ.1335, Piracy and armed robbery against ships in waters off the coast of Somalia - Best Management Practices to Deter Piracy in the Gulf of Aden and off the Coast of Somalia developed by the

以 2009 年 12 月 2 日，國際海事組織(IMO)第 26 屆大會審議並通過關於索馬利亞附近水域海盜和武裝搶劫船舶行爲的第 A.1026(26)號大會決議為例，該決議案強烈敦促各國政府在國際法框架下加倍努力防止和制止海盜和武裝搶劫船舶行爲，特別是立即採取以下行動，包括：

1. 向本國籍船舶發佈防備海盜攻擊需採取的特別預防措施的具體意見和指南；
2. 向本國籍船舶推薦使用國際推薦航行通道(IRT)及其相關機構的建議和指南；
3. 向本國籍船舶發佈在受到襲擊或襲擊威脅情況下需採取的措施或行動的建議和指南；
4. 鼓勵本國籍船舶將有關企圖襲擊及海盜和武裝搶劫行爲的資訊及時發送給船旗國、附近的沿岸國、最近最適當的救助協調中心和在該區域的海軍力量；
5. 提供一個聯絡點，以便本國籍船舶在索馬利亞附近水域航行時請求資訊和說明，並報告有關該區域其它船舶、動態或通信的任何保安方面的關切；
6. 提請秘書長注意有關其本國籍船舶遭受企圖襲擊或海盜和武裝搶劫行爲的資訊；
7. 鼓勵本國籍船舶，為了保護自身和附近其它船舶，迅速執行附近沿岸國或任何國家或主管當局及其在該區域執行任務的海軍力量提出的任何措施或意見；
8. 酌情制定計畫和程式，說明本國籍船舶的所有人、管理人和經營人儘快解決在索馬利亞附近水域發生的劫持事件；
9. 酌情制定計畫和程式，以便受到攻擊或被劫持的本國籍船舶及其船上人員可繼續適航及工作；

---

industry, Ref. T2-MSS/2.11.4.1 MSC.1/Circ.1335, 29 September 2009, IMO: London.

<sup>30</sup> A 26/Res.1025, A.1025(26) 海盜和持械搶劫船舶罪行調查做法守則 Code of practice for the investigation of the crimes of piracy and armed robbery against ships, Adopted on 2 December 2009, IMO, London, 18 January 2010.

<sup>31</sup> A 26/Res.1026, A.1026(26) 索馬利亞附近水域海盜和武裝搶劫船舶行爲 Piracy and armed robbery against ships in waters off the coast of Somalia, Adopted on 2 December 2009, IMO, London, 3 December 2009.

10. 酌情制定計畫和程式說明被劫持的人質；
11. 調查在索馬利亞附近水域發生的針對本國籍船舶海盜和武裝搶劫船舶的行爲或未遂行爲，或酌情收集證據，將有關資訊報告 IMO 並向調查方提供相關證據；
12. 採取一切必要的立法、司法和執法行動，根據國內法接收、起訴或引渡被捕的任何海盜或海盜和武裝搶劫嫌疑人；
13. 就運輸世界糧食計畫署人道主義援助的本國籍船舶使用軍艦護航與有關國家締結必要協議。

此外，決議還要求各國政府指示其國家救助協調中心或其它有關機構在收到襲擊報告後，迅速通過“全球航行警告業務”、“國際安全網路系統”或其它方式向在索馬利亞附近水域航行的船舶發出相關建議和警告。

## 伍、分析與討論 - 索馬利亞與大國博奕

### 一、悲慘歷史與外力介入

非洲之角，索馬利亞地區，自西元前 1700 多年即有以出產香料著稱的「邦特」國，爾後，阿拉伯人和波斯人不斷移居於此，並曾建立貿易據點和若干個蘇丹國與王朝，是個富庶的國度。在 1840 年英國入侵至 1960 殖民時期，索馬利亞曾分裂為英國、義大利、法國、衣索匹亞、肯亞等五國所屬的五個小索馬利亞國。1960 年 6 月 26 日索馬利亞北區獨立，7 月 1 日索馬利亞南區獨立，爾後南、北兩合併，成立索馬利亞共和國。1969 年，索馬利亞國民軍司令 Muhammad Siad Barre 發動政變上臺，成立索馬利亞民主共和國。1991 年 1 月 Siad 政權被推翻，索馬利亞陷入內戰，多個政權並存，也曾分裂為四個小國<sup>32</sup>。1992 年 4 月，聯合國維和部隊進駐索馬利亞(United Nations Operations in Somalia, UNISOM I 1992.04-1993.03<sup>33</sup>, UNISOM II 1993.03-1995.03<sup>34</sup>)，這期間也發生代

<sup>32</sup> 1991 年 5 月，索馬利亞北部宣佈獨立，成立索馬利蘭(Somaliland)共和國。1995 年 6 月，索馬利亞最大武裝派別領導人 Mohamed Farah Aideed 宣佈在 Mogadishu 成立臨時政府。1998 年 7 月，Abdullahi Yussuf 在索馬利亞東北部成立邦特蘭(Puntland)國。2002 年 3 月，拉漢文抵抗軍(Rahanweyn Resistance Army, RRA)成立索馬利亞西南國(Southwestern Somalia)。1991 年 2 月以來，索馬利亞國，不論是「一國三總統」還是又增加成為「一國四總統」，在索國境內成立的上述政權，均未獲國際承認。

<sup>33</sup> UNISOM I UN 經費淨支出\$42,937,100；另有 1992.12-1993.05 月美國主導執行安理會 794 決議案的 UNITAF 任務，<http://www.un.org/Depts/DPKO/Missions/unosomi.htm>, accessed on 15 February 2010.

<sup>34</sup> UNISOM II UN 經費淨支出\$1.6billion，<http://www.un.org/en/peacekeeping/missions/past/unosom2.htm>, accessed on 15 February 2010.

號「邪靈蛇行動：愛琳」(Operation Gothic Serpent: Irene)的美國入侵索馬利亞的軍事行動<sup>35</sup>。除聯合國部隊外，並持續有非洲聯盟軍隊(African Union Force, AU Force)派駐索馬利亞執行 AMISOM 緬護和平任務(African Union Mission in Somalia)<sup>36</sup>。

2004 年 1 月 29 日，索馬利亞各方代表簽署了過渡聯邦憲章。12 月，索馬利亞過渡政府在肯亞成立。2005 年 6 月，過渡政府遷回國內。2007 年 2 月 20 日，聯合國安理會通過第 1744 號決議，授權非洲聯盟在索馬利亞部署維和部隊。2008 年 12 月，過渡政府倒臺。2009 年 01 月 31 日，索馬利亞反對派組織「索馬利亞再次解放聯盟」，在吉布地舉行的索馬利亞總統選舉中獲勝。2009 年 02 月任命現階段擁有加拿大和索馬利亞雙重國籍的 Omar Abdirashid Ali Sharmarke 為新一任政府總理<sup>37,38</sup>。至於這個所謂的新政府，基本上也只能代表他們的主要部族，對於其他部族而言，是很難有號召力的。

不過，很有意思的是，索馬利亞人民到是很希望建立一個大索馬利亞下的聯邦政府，而目前的現況也是如此，只是這個「共主」仍不能順利的產出，以至於置索馬利亞人民於戰亂之中。這個部份，基本上衍生出下列幾個問題，其一，索馬利亞人民很有共識的不希望外力介入，不希望因此再次淪為殖民地，所以要自己解決，這也是非洲部族幾千年來的慣例；其二，分不清楚部族究竟誰是誰的狀況下，外國勢力雖然敢派兵至索國海域，但卻不太敢派兵進入索馬利亞的土地；其三，基於歷史與種族的考量及憂心骨牌效應下，衣索匹亞積極介入，阻撓索馬利亞的統一過程；其四，目前所說索國的現況是有

<sup>35</sup> 1993 年 6 月 5 日，聯合國部隊嘗試將獲得主力派系索馬利亞聯合國會(United Somali Congress, USC)支持的 Mohammed Farah Aidid 所擁有的無線電廣播電台關閉，以制止其進一步散播反聯合國的言論，之後 Aidid 的民兵們進行反擊，在衝突中射殺了 23 名巴基斯坦籍的聯合國部隊士兵。為了懲罰這件事件與 9 月時民兵對在市區內巡邏的美軍與聯合國部隊開火之舉動，在 10 月 3 日的下午，美國陸軍在得知 2 名 Aidid 高階幕僚的所在地後為逮捕他們發動「愛琳行動」(Operation Irene)，出動精銳的遊騎兵部隊與三角洲特種部隊，配合 UH-60 黑鷹直升機及多種戰情支援裝備，突襲摩加迪休市中心的民兵據點。在這次的行動中，美軍成功地完成任務逮捕目標，但在任務過程中因為對叛軍勢力的低估，兩架美軍直昇機在混亂中遭到 RPG-7 火箭推進式榴彈擊落，並進一步導致百餘名支援與執行任務的地面部隊深陷敵陣中無法脫離的狀況。在這場被媒體稱為「摩加迪休之戰」的激戰中，共有 18 名美軍與 1 名馬來西亞戰車駕駛員身亡，數十人受傷，摩加迪休成為美軍近現代歷史上損失慘重的戰鬥之一。但相對的，索馬利亞方面估計約有 1000 名民兵死亡，3000 至 4000 個普通民眾受到波及。2001 年此事件被改拍成紀錄性電影《黑鷹計劃》(Black Hawk Down)，並獲得第 74 屆奧斯卡金像獎最佳剪輯獎、最佳混音獎、2002 年金帶獎、2002 年 Harry Award。

<sup>36</sup> <http://www.africa-union.org/root/AU/AUC/Departments/PSC/AMISOM/amisom.htm>, accessed on 15 February 2010.

<sup>37</sup> <http://www.un.int/wcm/content/site/somalia/pid/3235>, accessed on 15 February 2010.

<sup>38</sup> <http://en.wikipedia.org/wiki/Somalia>, accessed on 15 February 2010.

非洲聯合軍隊(AU)、聯合國(UN)、美國、西方勢力介入的首府及聯合國承認的索馬利亞國是有內亂的，但是像北方的索馬利蘭、邦特蘭卻都沒有這些問題<sup>39 40</sup>，。

## 二、欺凌遭踏與豪奪巧取

自 1980 年代以來，據悉索馬利亞沿海即是歐洲國家拋棄有毒廢棄物的不二選擇，但一直未獲重視。2004 年底的東南亞海嘯，威力之大波及索馬利亞，這個海嘯將投置於索馬利亞沿海的廢棄物桶罐打上索馬利亞海岸，依據聯合國一份初步報告，這些包含放射性鈾、鉛、鎘、汞、工業、醫院、化工和其他各種有毒廢棄物，造成當地居民，患有遠遠高於正常情況下呼吸道感染，口腔潰瘍和出血，腹部出血和不尋常的皮膚感染。同時，歐洲綠黨向新聞界揭露歐洲議會簽署的合同副本，一份係由代表索馬利亞總統的義大利廢棄處處理掮客商人 Progresso 與瑞士與義大利 Achair Partners 二家歐洲廠商簽訂合約，協議以八千萬美元的代價處理一千萬噸的廢棄物。聯合國環境保護署(United Nations Environmental Programme, UNEP)也在新聞稿中間接證實本事件，並估計在索馬利亞處理廢棄物約為每噸 2.5 美元，相對的在歐洲處理廢棄物約為每噸約 1000 美元。這種在索馬利亞傾倒工業性廢棄物、有毒性廢棄物、放射性廢棄物的行爲，源自 1980 年代迄今尚未終止。因其涉及索馬利亞內戰與軍閥派系的糾葛、也涉及廢棄物來源國與中間商國的政治與黑社會的問題，傾倒廢棄物之真實問題的嚴重性一直無法被揭露。曾有歐洲記者試圖調查此事，後來均意外死亡，包括一些曾接受訪問的人員也未能倖免<sup>41 42 43 44 45 46</sup>，，，，，，。

<sup>39</sup> 彙整 Renat Bekkin(Senior Research Fellow at the Institute of African Studies)意見，Somali Piracy: Background, Spotlight, Russia Today, 14 December 2008,  
[http://www.youtube.com/watch#playnext=1&playnext\\_from=TL&videos=7n5\\_R6PWHqY&v=D4rSy6PyQyM](http://www.youtube.com/watch#playnext=1&playnext_from=TL&videos=7n5_R6PWHqY&v=D4rSy6PyQyM), accessed on 13 February 2010.

<sup>40</sup> Inside Story - 'All out war' in Somalia?, 15 February 2010,  
<http://english.aljazeera.net/programmes/insidestory/2010/02/201021513640589730.html>,  
[http://www.youtube.com/watch#playnext=1&playnext\\_from=TL&videos=fIjJYTIQ5go&v=piakUOG3C3Q](http://www.youtube.com/watch#playnext=1&playnext_from=TL&videos=fIjJYTIQ5go&v=piakUOG3C3Q), accessed on 17 February 2010.

<sup>41</sup> Chris Milton, Somalia used as toxic dumping ground, 1st March, 2009,  
[http://www.theecologist.org/News/news\\_analysis/268581/somalia\\_used\\_as\\_toxic\\_dumping\\_ground.html](http://www.theecologist.org/News/news_analysis/268581/somalia_used_as_toxic_dumping_ground.html), accessed on 15 February 2010.

<sup>42</sup> Mohamed Abshir Waldo, The two piracies in Somalia: why the world ignores the other?  
[http://wardheernews.com/Articles\\_09/Jan/Waldo/08\\_The\\_two\\_piracies\\_in\\_Somalia.html](http://wardheernews.com/Articles_09/Jan/Waldo/08_The_two_piracies_in_Somalia.html), , accessed on 15 February 2010.

<sup>43</sup> Analysis: Somalia Piracy Began in Response to Illegal Fishing and Toxic Dumping by Western Ships off Somali Coast, [http://www.democracynow.org/2009/4/14/analysis\\_somalia\\_piracy\\_began\\_in\\_response](http://www.democracynow.org/2009/4/14/analysis_somalia_piracy_began_in_response), , accessed on 15 February 2010.

<sup>44</sup> The environment in the news, 16 March 2005, United Nations Environmental Programme (UNEP),  
<http://www.unep.org/cpi/briefs/Brief16Mar05.doc>, accessed on 15 February 2010.

<sup>45</sup> Jonathan Clayton, Somalia's secret dumps of toxic waste washed ashore by tsunami, March 4, 2005,

1990 年以來各漁業大國，包括台灣，看準這個可悲國家的現實，也看準索馬利亞無力執法，更看準索馬利亞漁民根本不是對手的條件狀況之下，不論有沒有支付費用拿到所謂「許可」的漁船，均爭相到索馬利亞經濟海域捕魚。原本該屬索馬利亞擁有的鮪魚、蝦、龍蝦等價值 3 億美元的漁業產值，就此被大國掠奪，漁業資源也因各國漁船自私的「過漁」(overfishing)與非法捕魚而漸漸枯竭<sup>47 48 49</sup>。在訪談中，一位海盜的首領 Sugule Ali 指出：「我們不認為我們是海盜，那些來我們水域非法捕魚和傾倒垃圾的人才是。<sup>50</sup>」研究恐怖主義的 Peter Lehr 指出：「這幾乎就像一個資源交換，索馬利亞每年從海盜贖金收集了 1 億美元，而歐洲人和亞洲人，每年從索馬利亞水域挖走大約 3 億美元的魚。<sup>51 52</sup>」

英國皇家國際事務研究所(Chatham House)非洲事務專家 Roger Middleton 指出：「過漁和非法捕魚嚴重的影響索馬利亞人民的生計，而傾倒有毒及放射性等等廢棄物的問題是一項更嚴重的議題，並將持續影響索馬利亞人民，甚至到索馬利亞內戰結束以及海盜問題解決之後很久很久都還持續影響。<sup>53 54</sup>」

### 三、家園保衛與逐漸變調

---

<http://www.timesonline.co.uk/tol/news/world/article418665.ece>, accessed on 15 February 2010.

<sup>46</sup> Najad Abdullahi, Toxic waste' behind Somali piracy,  
<http://english.aljazeera.net/news/africa/2008/10/2008109174223218644.html>, accessed on 15 February 2010.

<sup>47</sup> Paul Salopek, Off the lawless coast of Somalia, questions of who is pirating who, October 10, 2008,  
[http://archives.chicagotribune.com/2008/oct/10/news/chi-somalia-pirates\\_salopek1oct10](http://archives.chicagotribune.com/2008/oct/10/news/chi-somalia-pirates_salopek1oct10), accessed on 15 February 2010.

<sup>48</sup> Johann Hari, You are being lied to about pirates, 5 January 2009,  
<http://www.independent.co.uk/opinion/commentators/johann-hari/johann-hari-you-are-being-lied-to-about-pirates-1225817.html>, accessed on 15 February 2010.

<sup>49</sup> Mohamed Abshir Waldo, The two piracies in Somalia: why the world ignores the other?  
[http://wardheernews.com/Articles\\_09/Jan/Waldo/08\\_The\\_two\\_piracies\\_in\\_Somalia.html](http://wardheernews.com/Articles_09/Jan/Waldo/08_The_two_piracies_in_Somalia.html), , accessed on 15 February 2010.

<sup>50</sup> US vessel evades capture but pirates take more, 2009-04-15,  
[http://www.rfi.fr/actuen/articles/112/article\\_3481.asp](http://www.rfi.fr/actuen/articles/112/article_3481.asp), accessed on 15 February 2010.

<sup>51</sup> Peter Lehr , A western armada is not the way to sink Somalia's pirates, 19 November 2008 ,  
<http://www.guardian.co.uk/commentisfree/2008/nov/19/piracy-somalia>, accessed on 15 February 2010.

<sup>52</sup> Peter Lehr, Violence at Sea: Piracy in the Age of Global Terrorism, Routledge, USA, 2006.

<sup>53</sup> Piracy in Somalia - Threatening global trade, feeding local wars,  
[http://www.chathamhouse.org.uk/files/12203\\_1008piracysomalia.pdf](http://www.chathamhouse.org.uk/files/12203_1008piracysomalia.pdf), accessed on 8 February 2010.

<sup>54</sup> Pirateland – Somalia, <http://www.abc.net.au/foreign/content/2009/s2553682.htm>, accessed on 8 February 2010.

《莊子·胠篋》中云「盜亦有道」、「聖人不死，大盜不止」、「竊鉤者誅，竊國者爲諸侯，諸侯之門而仁義存焉」。所謂「盜」者，其實是有分類的。從靠偷偷摸摸的「偷盜」、以直接的體能暴力的「搶盜」、靠手中財富來獲得某種壟斷力量的「財盜」、靠大腦中知識來獲得某種壟斷力量的「知盜」、運用道德說服他人自願交出財富、自由甚至生命的「德盜」、運用掌握的政治權力盜竊財富、自由和生命的「官盜」<sup>55 56</sup>。各類的「強盜」各有其層度不同的威脅與取向。不過，就歷史的觀點而論，不管從日本的俠盜石川五右衛門到台灣的義賊廖添丁，亦或是從中國的水滸英雄到英國的羅賓漢，人們歌詠讚頌的是對於這類「偷盜」、「搶盜」對抗「財盜」、「知盜」、「德盜」、「官盜」的俠義相挺。

就拿法理的概念爲餌，不論是從國內法或是國際法的角度，從定義「強盜」的角度，從定義「海盜」的角度，似乎交戰國允准或不屬於私人船舶的官方去強盜就不是強盜。因此，所謂的索馬利亞的海盜，如果換成是從索馬利亞海軍亦或是化身爲捍衛索馬利亞海權角色的角度去定義，索馬利亞的海盜就再也不是海盜；從索馬利亞人民的角度，這些在飽受列強非法捕魚掠奪索馬利亞海洋資源、這些在飽受大國非法傾倒廢棄毒物殘害索馬利亞環境後，揭竿而起，做的一點點小小的劫富濟貧的行爲，做的一點點小小的對抗「財盜」的行爲，我們設身處地站在索馬利亞的立場來看，這些人們是該受到索馬利亞人民永世歌詠讚頌的。就如在新聞專訪<sup>57 58</sup>，指出索馬利亞最近的漁獲增多，其原因就是外國漁船忌憚於海盜的威力，不敢貿然前往捕魚的結果。從這個角度看，這些扮演羅賓漢的索馬利亞海盜，也是很有貢獻的。

從海盜犯案的行爲方面分析，索馬利亞海盜對待人質的態度一向溫和，在卡達半島電視台新聞的(Pirates' Heaven)專輯中<sup>59</sup>，受訪海盜指出：「我們不是看在貨物的價值，我們是看船員的價值。白人船員的價值比亞洲船員的價值高，歐洲船員也有很多有帶美麗家眷隨船的，也都帶著美麗珠寶的，我們從未碰過她們，我們對這些人都很好，也沒碰過他們的口帶錢包或行李，我們只是要向船東要錢。」這個論點與其他曾受羈押的人

<sup>55</sup> Gerald Ford, the 38th President of the United States. "A government big enough to give you everything you want is a government big enough to take from you everything you have. Presidential address to a joint session of Congress (12 August 1974)

<sup>56</sup> 馬克義，憲政是最有效的防盜機制，2003-6-2，學說連線，  
<http://www.xslx.com/htm/mz fz/xzyj/2003-6-2-14059.htm>, accessed on 10 February 2010.

<sup>57</sup> Somali Pirates See Themselves As Unofficial Coast Guard, <http://MOXNews.com/> February 01, 2010,  
<http://www.youtube.com/watch?v=1nRVeyZGBSA>, accessed on 10 February 2010.

<sup>58</sup> Somalia - Pirates Love Fish, <http://www.journeyman.tv/?lid=59911>, February 01, 2010, accessed on 10 February 2010.

<sup>59</sup> Pirates Haven, an exclusive film from Puntland, Al Jazeera June 17, 2009,  
<http://english.aljazeera.net/programmes/general/2009/06/200961614227229863.html>, accessed on 10 February 2010.

質和報告的結論是類似的，這方面，也可以從法國被劫 Le Ponant 遊艇案中，法國軍方在六名索馬利亞海到身上查獲「善行指南」(good conduct guide)的教戰守則中，得到清楚印證<sup>60 61 62</sup>。

從最早期，因為對外來非法捕魚漁船的痛恨，進而搶奪的索馬利亞海盜，在食髓知味後，已經童叟無欺一視同仁鎖定的「任何」過往船舶，只要有機會就搶。但因與政治及少有牽扯，索馬利亞海盜除了錢以外，並無其他傷害人質的暴戾行爲。不過這些行爲態度漸漸有了一些變化，特別是在美國處理 MV Maersk Alabama 輪事件，轟掉三個索馬利亞海盜的頭顱，以及陸續的羈押海盜以後，這些原本不以傷害人質為手段的海盜，很快的被逼向威脅將選擇採取更激烈更暴戾的行爲手段<sup>63 64 65</sup>。

除了行爲趨向暴戾化以外，索馬利亞海盜的演變有下列幾個趨勢。其一，挾全球之力，羅織罪名把海盜與恐怖主義畫上等號的將的污名化索馬利亞海盜的作為<sup>66 67</sup>，使得索馬利亞海盜，從廣獲民心漸漸，轉向孤立無援；其二，海盜的威脅，迫使船隻畏於進入索馬利亞海域，進而影響聯合國運糧船運至索國的人道救援物資的運送，也影響一般民生物資的運送，人民將過錯歸咎於從事海盜工作者；其三，海盜作業的計畫、安排、協調以及後續的洗錢等等造就一批與以杜拜及倫敦為基地的境外索馬利亞人民的合作，

<sup>60</sup> Somali Pirate Code of Conduct, <http://intlxpatr.wordpress.com/2009/05/01/somali-pirate-code-of-conduct/>, Accessed on 13 February 2010.

<sup>61</sup> Thierry Leveque, Somali pirates tell French police of "sea militia", Apr 17, 2008, <http://www.reuters.com/article/idUSL17838540>, Accessed on 13 February 2010.

<sup>62</sup> Mustafa Haji Abdinur, Life in Somalia's pirate army, April 30, 2009, <http://www.nationalpost.com/news/story.html?id=1549233>, Accessed on 13 February 2010.

<sup>63</sup> Pirates Issue New Threat Over US Hostage, April 11, 2009, [http://news.sky.com/skynews/Home/World-News/Somalia-Pirates-Hostage-Crisis-New-Threat-To-Capture\\_d-Sea-Captain-Richard-Phillips/Article/200904215260114?lpos=World\\_News\\_News\\_Your\\_Way\\_Region\\_3&lid=NewsYourWay\\_ARTICLE\\_15260114\\_Somalia\\_Pirates\\_Hostage\\_Crisis%3A\\_New\\_Threat\\_To\\_Captured\\_Sea\\_Captain\\_Richard\\_Phllips](http://news.sky.com/skynews/Home/World-News/Somalia-Pirates-Hostage-Crisis-New-Threat-To-Capture_d-Sea-Captain-Richard-Phillips/Article/200904215260114?lpos=World_News_News_Your_Way_Region_3&lid=NewsYourWay_ARTICLE_15260114_Somalia_Pirates_Hostage_Crisis%3A_New_Threat_To_Captured_Sea_Captain_Richard_Phllips), Accessed on 13 February 2010.

<sup>64</sup> Backlash Fear After US Navy Shoots Pirates, April 13, 2009, [http://news.sky.com/skynews/Home/World-News/Captain-Richard-Phillips-US-Navy-Rescue-Sparks-New-Era-Of-Pirate-Guerilla-Warfare-Expert-Warns/Article/200904215260987?lpos=World\\_News\\_Top\\_Stories\\_Header\\_3&lid=ARTICLE\\_15260987\\_Captain\\_Richard\\_Phllips%3A\\_US\\_Navy\\_Rescue\\_Sparks\\_New\\_Era\\_Of\\_Pirate\\_Guerilla\\_Warfare%2C\\_Expert\\_Warns](http://news.sky.com/skynews/Home/World-News/Captain-Richard-Phillips-US-Navy-Rescue-Sparks-New-Era-Of-Pirate-Guerilla-Warfare-Expert-Warns/Article/200904215260987?lpos=World_News_Top_Stories_Header_3&lid=ARTICLE_15260987_Captain_Richard_Phllips%3A_US_Navy_Rescue_Sparks_New_Era_Of_Pirate_Guerilla_Warfare%2C_Expert_Warns), Accessed on 13 February 2010.

<sup>65</sup> Six pirates seized after French crew released, 11 April 2008, <http://www.france24.com/en/20080411-french-crew-released-pirates-somalia-hostages>, Accessed on 13 February 2010.

<sup>66</sup> 專家稱美國打擊行動可能逼海盜投靠激進組織，<http://mil.news.sina.com.cn/2009-04-16/0822548953.html>, accessed on 13 February 2010.

<sup>67</sup> 美軍稱尚未發現海盜與恐怖分子有直接牽連，<http://mil.news.sina.com.cn/2009-04-10/1445548335.html>, accessed on 13 February 2010.

還包括從海盜行爲中獲利的掮客、談判專家、律師、保險業、銀行業、負責交付贖金的人等等；其四，為提供更有效率的搶劫，高科技船舶通訊定位與追蹤技術、高速高性能船艇、軍火等等市場的衍生；其五，豐厚的冒險報酬所衍生的驕奢、飲酒、毒品、女色、暴戾等行爲，也逐漸造成讓一般索馬利亞大眾無法接受的社會價值觀，更違反了索馬利亞宗教信仰的規範，如此種種，更加深孤立這些人的力道；其六，在策略上、技術上、設備上與恐怖主義份子的真正結合與合作，轉而進行另一種型態的海盜搶劫勒贖以及人質轉賣作業<sup>68 69 70 71</sup>。

#### 四、綏靖海域與項莊舞劍

國際合作的力量還是有效的，以海盜議題為例，在 2000 年前後期，讓人聞之色變的南中國海及麻六甲水域海盜，在 2004 年通過《亞洲打擊海盜和持械搶劫行爲區域合作協定》並在 2006 年 9 月生效之後，迄今，該區域的海盜犯案狀況，也有非常大的變化<sup>72 73</sup>。相同的，更大規模透過聯合國安理會的力量，以及協助各國執行 2009 年 1 月 26 日通過的《關於打擊西印度洋和亞丁灣海盜和武裝搶劫船舶的吉布地行爲守則》等等做為，對於打擊索馬利亞海盜，眾強凌寡下、預期在不久的將來，將可獲得壓倒性的勝利，但將不會是根本的勝利<sup>74</sup>。

從文明國家的角度，從法治國家的角度，不少論述均曾質疑索馬利亞海盜的軍火來源，也有很多陰謀論者將其與反美勢力的凱達等組織畫上連繫。事實上，從索馬利亞的歷史，從 1991 的政變，二個世紀以來的內戰及與部族軍閥共存的環境，武器來源已近於俯拾皆是的地步。在這種背景下，縱使透過聯合國那麼多的決議案與政策，也下達了

<sup>68</sup> Piracy in Somalia - Threatening global trade, feeding local wars,  
[http://www.chathamhouse.org.uk/files/12203\\_1008piracysomalia.pdf](http://www.chathamhouse.org.uk/files/12203_1008piracysomalia.pdf), accessed on 8 February 2010.

<sup>69</sup> Pirateland – Somalia, <http://www.abc.net.au/foreign/content/2009/s2553682.htm>, accessed on 8 February 2010.

<sup>70</sup> 彙整 Renat Bekkin(Senior Research Fellow at the Institute of African Studies)意見，Somali Piracy: Background, Spotlight, Russia Today, 14 December 2008,  
[http://www.youtube.com/watch#playnext=1&playnext\\_from=TL&videos=7n5\\_R6PWHqY&v=D4rSy6PyQyM](http://www.youtube.com/watch#playnext=1&playnext_from=TL&videos=7n5_R6PWHqY&v=D4rSy6PyQyM), accessed on 13 February 2010.

<sup>71</sup> Somalia - Pirateland, <http://www.journeyman.tv/?lid=59608>, 11 May 2009, accessed on 13 February 2010.

<sup>72</sup> Piracy and armed robbery against ships, [http://www.imo.org/Facilitation/mainframe.asp?topic\\_id=362](http://www.imo.org/Facilitation/mainframe.asp?topic_id=362), accessed on 28 January 2010.

<sup>73</sup> Regional Cooperation Agreement on Combating Piracy and Armed Robbery in Asia (ReCAAP), February 2007, <http://www.sims1.com/ReCAAP0107.asp>, accessed on 28 January 2010.

<sup>74</sup> 目前派駐巡弋亞丁灣及索馬利亞水域的海軍包括：美國海軍、北約(NATO)各國海軍、蘇聯、印度、巴基斯坦、中國、日本、馬來西亞、澳洲等等。[http://en.wikipedia.org/wiki/Piracy\\_in\\_Somalia](http://en.wikipedia.org/wiki/Piracy_in_Somalia), accessed on 28 January 2010.

各國進入索馬利亞海域的掃蕩措施，更如「渾沌鑿竅<sup>75</sup>」般的透過成立扶植西方人接受的索馬利亞過渡政府來協助處理，但這一切的努力，似乎總是隔靴搔癢，未見成效。

從索馬利亞為立足點的二個層面來看：

1. 部族軍閥共存的環境下推出符合聯合國、美國與西方勢力支持與期望的過渡政府(Federal Transitional Government, FTG)，難能符合其他未被推派為首的部族與軍閥的期望；年輕的 Sheikh Sharif Sheikh Ahmed 總統、雙重國籍的 Omar Abdirashid Ali Sharmarke 總理，也未獲其他部族與軍閥領袖的普遍性的接受；衣索匹亞的從中作梗，更加劇反對勢力的力量。
2. 基於聯合國的立場，要透過聯合國承認的過渡政府進行海盜的掃蕩措施，很可惜的是，90%以上的海盜行為是發生在邦特蘭(Puntland)國的水域。了解索馬利亞的分裂局勢事實的，或許可以理解，邦特蘭國與索馬利亞國的局勢，或許可以拿來和台灣與中國相比，自索馬利亞的摩加迪休(Mogadishu)或臨時首都拜多亞(Baidoa)下達的指令，實在難能管到邦特蘭(Puntland)國的大小事。除非，邦特蘭總統自願臣服於索馬利亞國。

上述二點理由的結果，就是聯合國下達到索馬利亞過渡政府的力量與金援，不但不能順暢的到達邦特蘭國，事實上在數以百萬美元的金援在過渡政府就已難能掌握去向。因此，造成真正需要金援的邦特蘭國的海軍與海巡窮到沒有錢買油讓船出海去維持海上秩序，也就任由非官方的海巡(Unofficial Coast Guard)去「管理與維護」海權<sup>76</sup>。倒是來自亞丁灣對岸的葉門(Yemen)，基於自身利益與為害的考量就相對顯得積極。

葉門，這個擁有 2358 萬人民，但有 40% 人民日均所得不及 2 美元的國家，2009 年 12 月，據聯合國難民署登記有案的索馬利亞難民達 171,000 人(2008 年 12 月 140,300 人)，實際難民人數更高，約佔葉門 1/10 人口，長久以來造成葉門相當大的社會、經濟與治安上的問題。特別是在 2009 年 12 月 25 日美國的飛機恐怖爆炸未遂案宣稱是由凱達組織的葉門基地人員策劃的事件後，在阿拉伯國家與西方國家對葉門的強力施壓下，這個

<sup>75</sup> 《莊子·應帝王》渾沌之死：南海之帝為儻，北海之帝為忽，中央之帝為渾沌。儻與忽時相下遇於渾沌之地，渾沌待之甚善。儻與忽謀報渾沌之德，曰：「人皆有七竅以視聽食息此獨無有，嘗試鑿之。」日鑿一竅，七日而渾沌死。

<sup>76</sup> Somali Pirates See Themselves As Unofficial Coast Guard, <http://MOXNews.com/> February 01, 2010, <http://www.youtube.com/watch?v=1nRVeyZGBSA>, accessed on 10 February 2010.

施壓的效應也波及葉門對於處理索馬利亞難民的政策，特別是將部份的責任轉嫁給索馬利亞的難民身上，並加強海防巡弋工作<sup>77</sup>。

葉門海巡到海上搜索可疑船隻，凡經查獲登大船梯、繩索、槍械等疑似犯案基本工具，就認定為海盜，即採行扣船、扣人的收押動作。當然，在執法之外，這其中的部份情仇來自索馬利亞的海盜搶奪葉門漁船做為搶盜的工具也是其中極為重要的因素。

不過，這樣的執法，程序上是有問題的，未來在審判上也是有問題的，到後來只是造成監獄裡面羈押的有一半以上的，都是來自索馬利亞的等著某一天會被自然開釋或遣返的海盜嫌疑犯。就如同 2009 年 10 月 11 日俄羅斯電視台(Spotlight, Russia Today)在討論索馬利亞海盜的專訪中，國際運輸聯盟(Inspector, International Transport Federation)的檢查員 Vadim Mamontov 舉例：「有一次丹麥海軍扣留一艘載有軍火的來自索馬利亞的船舶，與長官連繫後，長官下令把該船的槍械丟海，把船放了。否則，把這些人帶回哥本哈根，當法律程序開始後，最後的結局往往是這些人最後反而取得丹麥的居留權。<sup>78</sup>」

自 1991 年來，索馬利亞人民內有「官盜」的蹤跡，外有「財盜」在漁業資源的奪取與環境生態的毒害，近二十年來的殘害與壓迫，造成 2005 年來，索馬利亞海盜、從錨地領海到公海水域、從小盜到大盜、從盜私人財物到挾船盜貨、從刀械威恐到槍砲掠奪的惡名大噪。就事論事，海盜的本質其實繫於區域政治、經濟、社會、人文等等基本生存議題之上<sup>79</sup>。根本問題不解決，海盜行為不但很難被消滅的，且伴隨而來的，將是更具機動化、更具敏捷度、更具科技性、更具智慧型、更具威脅力的新興海盜市場的新型態。

長遠來講，治理索馬利亞海盜，最終還是要在索馬利亞建立反海盜的機制，由索馬利亞人來治理索馬利亞海盜。這個行動取決於邦特蘭國的政治局勢，也取決於大索馬利亞的政治生態。解決索馬利亞海盜的問題，誠如邦特蘭總統所云只消部份的金援協助，

<sup>77</sup> Ulf Laessing, Yemen getting tougher with Somalis on Qaeda fears,  
<http://www.washingtonpost.com/wp-dyn/content/article/2010/02/09/AR2010020900930.html>, 9 February 2010, accessed on 13 February 2010.

<sup>78</sup> Pirates' paradise: Inside Somalia's suffering, Spotlight, Russia Today, 11 October 2009,  
<http://www.youtube.com/watch?v=LZanT9jnfpQ>, accessed on 13 February 2010.

<sup>79</sup> 陳彥宏，教我如何不搶他 - 論索馬利亞的海盜本質與現況，海安半月刊，台灣海事安全與保安研究會，基隆，2006 年 2 月。

就可以達到很好的效果<sup>80</sup>，何勞大張旗鼓，耗費十倍、百倍以上的經費，派兵到他國領海的綏靖？

派兵這個動作，是單純的在於執行聯合國安理會決議文的反恐職責？是保護各國的石油能源運送？是戰略的佈署？是兵力的擴張？亦或是另一種民族種族或宗教仇恨的生成？凡此種種，平心而論，在大國博奕(Great Powers Game)的背後，潛藏著很多耐人尋味的戰略意圖，存在太多醜陋的國際現實、爭議與巧立名目的侵略奪取的角力<sup>81 82 83</sup>。

從美法的博奕案例中，其一、2008.04.11 法軍出動六架直升機，載著特種部隊人員，深入索馬利亞境內發動攻擊，槍殺 2 名、逮捕 6 名挾持 Le Ponant 遊艇索馬利亞的海盜，並將六名海盜送往法國受審，風光的結束這場救援行動，法國總統還親自迎接這批被劫的人員。這個看似正義與大勝利的舉動，基本上就已經嚴重侵犯了索馬利亞的國家主權，在法庭審理程序上根本是毫無力足點的<sup>84 85</sup>。其二，2009.04.08 美國貨輪 MV Maersk Alabama 遇劫，美國海軍仿效法國，不同的是，美國以 MV Maersk Alabama 船長 Phillip 命在旦夕為由，採取美國式的英雄作風，直接轟掉三個海盜的腦袋，換取全美民眾的掌聲。不過這種屠殺三位來自索馬利亞窮苦家庭、十幾歲年紀，而且並無殺人意圖的索馬

<sup>80</sup> Puntland President Abdirahman Mohamed Farole says piracy could be tamed if foreign governments offered a modest amount of aid – 3 to 5 million dollars a year - instead of the expensive naval muscle churning up the seas off his coast. Pirateland – Somalia, Broadcast: 28/04/2009, <http://www.abc.net.au/foreign/content/2009/s2553682.htm>, accessed on 10 February 2010.

<sup>81</sup> Barnett, T., Can We Stop a Pirate 9/11? <http://www.esquire.com/the-side/war-room/pirate-terrorism-050709>, May 7, 2009, accessed on 3 February 2010.

<sup>82</sup> 英國智庫皇家三軍聯合國防研究所(Royal United Services Institute, RUSI) Bjoern Seibert 指出：歐盟(EU)與北約(NATO)雙方必須能確認其於亞丁灣的真正任務目標係在於中止海盜行為？亦或是只在於爭取軍事強權的榮譽？並直言目前的所謂掃蕩海盜的行動是缺乏協調整合的、重複投資與浪費的、沒有效率的而且海盜一方可以輕易居於上方的。

Seibert, B.H., When great powers compete, the pirates win,  
[http://experts.foreignpolicy.com/posts/2009/03/30/when\\_great\\_powers\\_compete\\_the\\_pirates\\_win](http://experts.foreignpolicy.com/posts/2009/03/30/when_great_powers_compete_the_pirates_win), accessed on 3 February.

<sup>83</sup> 在英國 Channel 4 的專訪中，受訪的 Governor of Eyl 指出：“In most cases these pirates are nothing more than unemployed youth, mostly armed with AK 47 assault rifles. They want to get their hands on easy money. I don't know why the Americans and NATO aren't dealing with it. I don't know why a warship with planes and helicopters and thousands of marines can't stop a few bandits armed with AK 47s.”。英國勞氏主席 Chairman of Lloyds, Lord Levene 也深表同感。

Somalia - The Pirates of Somalia, <http://www.journeyman.tv/?lid=59238>, 26 November 2008, accessed on 3 February.

<sup>84</sup> Piracy in Somalia - Threatening global trade, feeding local wars,  
[http://www.chathamhouse.org.uk/files/12203\\_1008piracysomalia.pdf](http://www.chathamhouse.org.uk/files/12203_1008piracysomalia.pdf), accessed on 8 February 2010.

<sup>85</sup> Pirateland – Somalia, <http://www.abc.net.au/foreign/content/2009/s2553682.htm>, accessed on 8 February 2010.

利亞海盜的作爲，其所能換取的不是掌聲，而將是更大的仇恨，更大的暴戾，更多無止盡的恐懼。或許，從另外一個角度思考，爲了挽回 1993 年柯林頓時代，在索馬利亞重大的挫敗的顏面，主政者當時或許是盤算著，如果索馬利亞海盜可以殺掉人質，那麼就可以掌著爲 Philip 船長復仇的大旗，師出有名的再次揮軍血洗索馬利亞。

就近加入掃蕩索國海域的新興大國 – 印度，Talwar 級巡防艦 INS Tabar (F44)，2008.11.19 在海上擊沉一艘索馬利亞海盜母船，並立即向英美 BBC、CNN 發布新聞消息與中彈燃燒中的船舶照片。但後來證實是誤擊泰國籍拖網漁船 Ekawat Nava 5，並造成 15 名船員罹難<sup>86,87</sup>。

加入新大國行列不久的中國，此次也派兵前往，並與印度較量軍威。不過卻在處理「德新海」輪的時間點上出了狀況。其一是美國五角大廈 3 月剛發表「2009 年中華人民共和國軍力報告」評論中國沒有能力保護海外的商業基地和航道<sup>88</sup>；其二是中國和俄羅斯 7 月、9 月才在亞丁灣完成「和平藍盾」聯合軍事演習並開始聯合護航任務<sup>89</sup>；其三是中國才舉行了 4 月海上大閱兵和 10 月的 60 周年國慶閱兵大典。「德新海」輪的被劫引起對中國的陰謀論與政治聯想所激起的漣漪還不算小，其中，主戰派認爲姑息養奸後患無窮，應不計任何代價對海盜進行堅決地打擊，維護主權維護國家尊嚴；主和派認爲「民爲貴，社稷次之」，大國尊嚴不能以犧牲被劫持的人員生命爲代價<sup>90</sup>。但本事件後來的發展是 4 個索馬利亞海盜從容不迫地押著「德新海」輪悠哉駛進港並且順利的取得 4 百萬美元的贖金收場。而中國海軍有關「護航編隊正火速趕往事發海域營救被劫貨輪」的宣稱卻沉寂無聲，中國外交部從「全力營救」轉爲「提醒勿靠近相關海域」；中國政府的「啓動海上搜救應急預案」也立即變爲啓動人保、交付贖金；中共媒體的高調報道也頓時降爲承認「中國船隻成爲海盜新財源」。和「振華 4 號」30 位奮勇退敵的中國船員相比，中國的海軍軍威在這次任務中不但未能展現，又被自己國人無情的在網路上譏諷爲滿清北洋水師，中國，這次算是最大的輸家<sup>91</sup>。然而更值得思考的是，「德

<sup>86</sup> India praised for sinking pirates, [http://news.bbc.co.uk/2/hi/south\\_asia/7739171.stm](http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/7739171.stm), 20 November 2008, accessed on 8 February 2010.

<sup>87</sup> Sunken 'pirate ship' was actually Thai trawler, owner says, <http://www.cnn.com/2008/WORLD/africa/11/25/thai.trawler.india.navy/index.html>, 25 November 2008, accessed on 8 February 2010.

<sup>88</sup> Office of the Secretary of Defense, Annual Report to Congress: Military Power of the People's Republic of China, 2009, [http://www.defenselink.mil/pubs/pdfs/China\\_Military\\_Power\\_Report\\_2009.pdf](http://www.defenselink.mil/pubs/pdfs/China_Military_Power_Report_2009.pdf), accessed on 14 February.

<sup>89</sup> 2009 年俄羅斯海軍大盤點，  
<http://big5.china.com.cn/gate/big5/blog.china.com.cn:80/lidaguang/art/2865800.html>, accessed on 14 February.

<sup>90</sup> 潘宏斌：“德新海”號事件背後的中美較量！2009-10-22,  
[http://club.china.com/data/thread/1011/2706/20/19/6\\_1.html](http://club.china.com/data/thread/1011/2706/20/19/6_1.html), accessed on 14 February.

新海」輪事件前前後後，整個海域的各國艦隊，好像就像觀眾或是路人甲乙丙丁般，冷血的看著中國怎麼演這場大戲。

## 陸、結論

《管子》牧民篇云：「國多財，則遠者來，地辟舉，則民留處；倉廩實，則知禮節；衣食足，則知榮辱；上服度，則六親固；四維張，則君令行。」從社會心理學的角度、從行為理論的角度，思考有關索馬利亞的海盜或持械搶劫行為所產生的海事保安議題，就盡本末實相，是來自索馬利亞的政治與戰亂的根本問題、是來自他國以鄰為壑的傾倒有毒廢棄物後的問題、是他國長久以來索馬利亞海域貪婪的過漁以及非法捕魚的問題、是索馬利亞人民求生存的和求自保問題<sup>92</sup>。

國際組織的因應方法，聯合國方面，透過安理會決議，採行簡單而且立即見效的揮軍綏靖方法，眾暴凌寡的入侵索馬利亞，換取暫時的平安；同時，聯合國與美國也強勢介入扶植索馬利亞建立符合西方政治期待的新政權。國際海事組織方面，透過大會決議與通函，要求各航行船舶，加強警覺並採行預防海盜登船的措施，消極的換取自保性的平安。這種積極的侵略與消級的預防，當然都不失為一種策略或方法，但絕對不是解決問題的根本辦法。特別是在各有盤算的大國博奕局面下，事實的現況仍然是沒有武裝的船舶遭綁，航商乖乖付贖金的狀況居多。

回顧海盜史，從的羅馬拜占廷時代的海盜到維京人海盜，從十字軍東征時期的海盜到大航海時代如由英國、西班牙、荷蘭等歐洲君王授權，頂著「皇家海盜」、「紳士海盜」的美名，持著政府簽發的「私掠許可證」(Letter of Marque, Privateering Commission)可以四處公然搶奪對手國，回國還可以封官晉爵的海盜；從日本浪人倭寇到明朝的王直、鄭芝龍等海盜。這些大時代的海盜產物搶得如此的真實與自然，幾乎可以說是窮人謀生的手段，是維持經濟的支柱，是政治勢力的宣揚。不過與索馬利亞海盜的生活歷史背景相比，這些海盜們，沒有一個相對比較下，生活得比現在的索馬利亞人民還辛苦的。換個角度思考，你們可以，為什麼我們不可以？再換個角度思考，你們可以搶我們的漁業資源，你們可以污染破壞我們的環境生態，為什麼我們不能做一點點反擊？

<sup>91</sup> 中國北洋水師又現形了,這樣怎麼攻打台灣啊? <http://blog.udn.com/sany12345/3522652>, accessed on 14 February.

<sup>92</sup> 陳彥宏，February 2010，國際航運海事保安議題因應模式之建立與思考，台灣海事安全與保安研究學刊, TAMSS Bimonthly - Vol. 1 No. 1, 台灣海事安全與保安研究會，基隆，pp 21-52。

邦特蘭的人民自嘲：「Puntland, Pirateland, Promised land」<sup>93</sup>。邦特蘭國地是個海盜的國地，也是上帝的應許之地。上帝把這塊沒有人想要的地應許給他們。

事實上，從歷史的角度，位處非洲之角的索馬利亞也曾經是個富庶之地、是個文明之地、是個極具戰略地位並強烈吸引大國交相爭奪之地。然而今日的索馬利亞卻以海盜之惡名再次引起國際注目，國際媒體更一面倒的塑造索馬利亞的負面甚至恐怖形象。在這種大國操控的國際現實生態下，在這種錯亂因果扭曲是非的世間，這一局，索馬利亞的九百萬人民是徹徹底底的輸了。

---

<sup>93</sup> “Puntlander’s joke their country is the Promised Land. God gave it to them because no one else wanted it.” Pirateland – Somalia, <http://www.abc.net.au/foreign/content/2009/s2553682.htm>, accessed on 8 February 2010.

# 《台灣海事安全與保安研究學刊》稿約

## 徵稿簡則

本台灣海事安全與保安研究學刊為雙月刊，每年二、四、六、八、十、十二月出版。

歡迎凡有關海事安全與保安論著、書評、譯稿等著作之投稿。來稿除註釋外，文長以不超過二萬五千字為原則。稿件在本刊正式刊登前，另投其他期刊或收於專書或論文集中出版者，本刊將逕自退稿。

引註及參考文獻格式請依本刊格式範本修正。

本學研究採同頁註格式並應連續編號。

本學刊參考文獻編排規定格式及範例如下：

- 期刊論文：作者姓名(姓在前名在後)，論文篇名，期刊名稱，卷期，出版日期，起迄頁碼。
- 圖書單行本：作者姓名，書名，版次，出版社，出版地，出版日期。
- 研討會論文：作者姓名，論文篇名，研討會/論文集名稱，冊別(無則免列)，舉辦單位，出版日期，起迄頁碼。
- 博、碩士論文：作者姓名，論文名稱，學校系所，出版日期。
- 政府出版圖書/規範：政府機關名，圖書/規範名，出版日期。
- 網頁資料：作者姓名/網頁機關名，網站名稱，文章篇名/連結主題名，網址，網頁下載日期。

來稿均應附三至五個中、英文關鍵詞，三百字左右之中、英文摘要。

全篇論文後須依筆畫序詳列引用文獻。中、日文在前，西文在後。

來稿請使用電腦打字，紙本一式三份，附上電子檔磁片，寄：高雄市旗津區中洲三路 482 號，國立高雄海洋科技大學海事安

## Guidelines for Submitting Manuscripts

The Journal of Taiwan Maritime Safety and Security Studies is published bimonthly in February, April, June, August, October and December.

We welcome all manuscripts about maritime safety and maritime security articles, book reviews, article translations, etc. Articles should not exceed 25,000 words, excluding footnotes. If the Manuscript has already been published, accepted or is under review in other publications, the submission will be rejected.

Please refer to the latest journal for more details about the citation format.

Citations should be given in same-page footnotes and they should be numbered consecutively.

The guidelines of reference formats are as follows:

- Journal: authors (beginning with the last name), article title, journal title, volume number, publish date, and page numbers.
- Book: authors, book title, edition number, publisher, place of publication, publish date.
- Conference paper: authors, paper title, conference title, sponsor, publish date, and page numbers.
- Doctoral dissertation or master thesis: author, title of the dissertation/thesis, department, college, and publish date.
- Government publication: government authority, name of the publication, and publish date.
- Web page: author or authority, website title, article title or related link, URL, date of downloading.

Please include about 3-5 keywords, and an abstract of about 300 words in both Chinese and English.

References are listed alphabetically after the text.

The manuscripts must be typewritten. Three paper copies and a E-file on disk should be send to:

Centre for Maritime Safety and Security  
Koahsiung Marine University

全與保安研究中心，《台灣海事安全與保安研究學刊》編輯收。或 email 至 editor@safetysea.org。

本刊採雙向匿名審查制度，全部來稿均須經初審及複審程序，審查結果將適時通知作者。

編輯委員會應就審查人所提建議為刊登或不予刊登之決定如下：

No 482, Chung Cho 3rd Rd, Chi Ching, Kaohsiung, Taiwan.

The manuscripts can also be submitted online to editor@safetysea.org.

All submissions are reviewed under a process where both the authors and the referees are kept anonymous. We will notify author(s) of the decision in a timely manner.

Based on the referees' comments, the acceptance of the final the submission is outlined as follows:

最後決定 Final Decision		審查委員 A (Referee A)			
		接受 Accept as is	修正後接受 Accept after revision	修正後再審 Re-review after revision	退稿 Reject
審查委員 B (Referee B)	接受 Accept as is	修正後接受 Accept after revision	Accept after revision	修正後再審 Re-review after revision	第三位審查委員 Include a third referee
	修正後接受 Accept after revision	修正後接受 Accept after revision	修正後接受 Accept after revision	修正後再審 Re-review after revision	第三位審查委員 Include a third referee
	修正後再審 Re-review after revision	修正後再審 Re-review after revision	修正後再審 Re-review after revision	修正後再審 Re-review after revision	退稿或再審 Reject or re-review *
	退稿 Reject	第三位審查委員 Include a third referee	第三位審查委員 Include a third referee	退稿或再審 Reject or re-review *	退稿 Reject

凡審查通過之文章作者應簽署授權同意書，授權台灣海事安全與保安研究，於同意書授權範圍內使用該文章。

凡本學刊審查通過或已刊登之文章之版權歸本學刊所有，在未經本學刊同意下，不得擅自轉載或翻譯成其他語言刊載。

稿件一經刊登，文責自負；本刊不給付稿費。

When the manuscript has been accepted, the author should sign a license agreement to authorize the Taiwan Association of Maritime Safety and Security to use the article within in the range of the agreement.

The copyright of the published articles belongs to the Journal of Taiwan Maritime Safety and Security Studies, and should not be published again or translated to other languages and published without the prior consent of the Journal.

Once a manuscript is published, the author(s) should resume the responsibility of the paper himself/herself. In principle, the Journal of Taiwan Maritime Safety and Security Studies provides no payment for contribution.

## 編輯委員會(Editorial Board)

總編輯 Editor in Chief :

陳彥宏 Dr. Solomon Chen (高雄海洋科技大學海事安全與保安研究中心)

編輯委員 Editorial Board :

李台生教授 Prof. T.S. Lee (臺灣海洋大學運輸系)

周和平教授 Prof. Hoping Cho (臺灣海洋大學商船學系)

林彬教授 Prof. Bin Lin (臺灣海洋大學商船學系)

Daniel Seong-Hyeok MOON (Professor, World Maritime University, Malmö, Sweden)

Detlef NIELSEN (Maritime Consultant, Germany. Formerly Professor, World Maritime University, Malmö, Sweden)

Devinder GREWAL (Esperance Port Authority, Government of Western Australia. Professor, Canberra Institute of Technology, Australia)

Vinh V THAI (Assistant Professor, School of Civil and Environmental Engineering, Nanyang Technological University, Singapore)

# 版權頁

## 台灣海事安全與保安研究學刊 Journal of Taiwan Maritime Safety and Security Studies

雙月刊(Bimonthly)  
ISSN 2077-8759

Vol 1, No 2, April 2010  
2010 年 2 月創刊

[www.safetysea.org](http://www.safetysea.org)

發行人：理事長 林 彬 博士  
發行所：台灣海事安全與保安研究會  
地址：基隆市北寧路 2 號  
<http://www.safetysea.org>

總編輯：秘書長 陳彥宏 博士  
編輯：副秘書長 許華智 博士  
Email: [editor@safetysea.org](mailto:editor@safetysea.org), [solomon@safetysea.org](mailto:solomon@safetysea.org)

台灣海事安全與保安研究會版權所有  
Copyright TAMSS. 2010 All rights reserved.

